

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent, la *art. 3 din Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, aprobată prin Legea nr. 239/1998, cu modificările și completările ulterioare*, se reglementează în mod limitativ modalitățile de compensare a unor creanțe deținute de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

Astfel, este prevăzută doar posibilitatea ca A.N.R.S.P.S. să poată conveni compensarea creanțelor față de societăți comerciale și regiilor autonome, care nu au fost rambursate la scadență, precum și a penalităților aferente, cu produse prevăzute în nomenclatorul rezervelor de stat și cu servicii de natura conservării și depozitării produselor respective, prestate de debitori.

De aceea, în prezent, se impune completarea cadrului normativ, deoarece competența Administrației Naționale a Rezervelor Statului și Probleme Speciale este conferită numai prin lege, respectiv prin *Ordonanța Guvernului nr. 23/1998*, și vizează doar capacitatea de a se angaja prin acte la compensarea creanțelor deținute contra unor produse din Nomenclatorul produselor rezervă de stat, contra unor servicii sau sume.

Rezultă că, în prezent, nu este cuprinsă printre competențele exprese ale ANRSPS posibilitatea de depunere a creanțelor în contul prețului și adjudecarea bunurilor destinate păstrării stocurilor (spații și rezervoare) contra creanțelor deținute, similar altor persoane juridice.

În acest context, s-a identificat posibilitatea reglementării unei ipoteze juridice similare prevederilor art. 3 din *Ordonanța Guvernului nr. 23/1998*, conducând astfel la rezolvarea sau deblocarea unor situații în derulare, fără afectarea procedurilor legale sau judiciare.



Reglementarea propusă va conduce la protejarea stocurilor rezervă de stat a căror valoare este mai mare decât valoarea bunurilor destinate exclusiv păstrării lor. Bunurile în cauză fac obiectul valorificării ori adjudecării de la operatori economici sau regii autonome aflate în procedura insolvenței, executării silite sau repartizării de patrimoniu față de care ANRSPS deține creanțe.

În mod concret, se constată că, prin lege, s-a acordat în mod expres o anumită competență ANRSPS care nu include dreptul de a putea depune creanța în contul prețului și a adjuceca unele bunuri destinate păstrării stocurilor (spații) în contul acestor creanțe existente – care au deja o forță prioritară conferită din 1999 de legea în vigoare.

Precizăm că, celelalte părți implicate (creditori, lichidatori) apreciază că, la nivelul strategic al statului român, ANRSPS ar trebui să poată decide asupra participării la procedurile de vânzare și să poată depune creanța sa în contul prețului unor bunuri strict specializate, cu caracter unicat la nivel național, destinate păstrării stocurilor rezervă de stat.

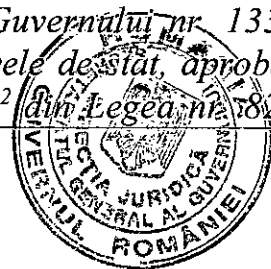
Astfel, se impune ca Administrația Națională - creditor prioritar admis și persoană juridică de drept public - de a uza de acest drept referitor la participarea la procedurile de vânzare și depunerea creanțelor în contul prețului pentru adjudecarea bunurilor destinate păstrării stocurilor (spațiilor), similar celorlalte persoane juridice.

Constatând că, legislația în vigoare nu este adaptată nevoilor actuale ale gestionării unor situații deosebite generate de lipsa în patrimoniu a unor spații care asigurau păstrarea rezervei de stat din cauza desființării și intrării în lichidare a unor entități, de incertitudinea viitorului spațiilor respective care ar putea fi vândute unor terți și, ulterior, impunerea de către aceștia atât a evacuării intempestive a produselor rezervă de stat, cât și pretinderea unor tarife exorbitante și discreționare pentru utilizarea spațiilor de depozitare, se stabilește posibilitatea apelării la operațiunea de adjudecare de către ANRSPS.

Aceste măsuri preconizate sunt utile, întrucât la data actuală, activitatea de valorificare/vânzare a bunurilor în cadrul procedurilor de insolvență al unor patrimonii din domeniul energetic sau industrial, este tergiversată, uneori chiar imposibil de realizat, fiind blocată, din cauza naturii și destinației strict limitate a bunurilor scoase la valorificare, respectiv pentru păstrarea unor anumitor tipuri de bunuri.

Totodată, aceste măsuri sunt necesare și urgente pentru a evita pricinuirea de pagube patrimoniului rezervelor de stat, vădit disproportionat în raport cu valorile unor creanțe prioritare conjuncturale deținute de unitățile teritoriale subordonate rezervelor de stat, admise în condițiile legii, la masa credală a unor operatori economici, societăți sau alte persoane juridice aflați/aflate în procedură de lichidare.

Potrivit art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/1999 privind completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 428/2001, respectiv art. 5² din Legea nr. 82/1992



privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit ca, la cererea expresă a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale sau a unităților teritoriale subordonate, adresată judecătorului-sindic, creanțele ANRSPS, precum și ale unităților teritoriale subordonate, față de operatorii economici care intră sub incidența prevederilor legii insolvenței, sunt asimilate cheltuielilor necesare pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, care se satisfac cu prioritate față de toți creditorii.

În *Legea nr. 85/2006* era statornicită practica potrivit căreia, practicienii puteau include în regulamentele de valorificare, aprobate de creditori, dreptul acestora de a adjuceca bunurile prin punerea creanței în contul prețului, prin aplicarea coroborată a Legii insolvenței cu Codul de procedură civilă.

Potrivit dreptului comun la art. 850 alin. (2) din Codul de procedură civilă, se stabilește situația în care: **„Când adjudecatar este un creditor, el poate depune creanța sa în contul prețului, fiind obligat, dacă este cazul, să depună diferența de preț în termenul prevăzut la alin. (1). Dacă există alți creditori care au un drept de preferință în condițiile art. 865 și 867, el va depune până la concurența prețului de adjudecare și suma necesară pentru plata creanțelor lor, în măsura în care acestea nu sunt acoperite prin diferența de preț.”**

Creanțele ANRSPS au fost acceptate, în temeiul legii, ca prioritare sau garantate de către instanțe, lichidatori și executori, după cum urmează:

A. în cadrul procedurilor de insolvență, creanțele deținute de ANRSPS sunt deja asimilate cheltuielilor efectuate pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, care se satisfac cu prioritate față de toți creditorii, conform *art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/1999 privind completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 428/2001* (respectiv *art. 5² din Legea nr. 82/1992*);

B. în cadrul procedurilor de executare silită a garanțiilor reale mobiliare sau imobiliare constituite asupra patrimoniului unor operatori economici care nu au restituit produsele împrumutate sau împrăpătate, conform *art. 5⁴ din Legea nr. 82/1992*, creanțele deținute de ANRSPS sunt prioritare și garantate prin gajuri și ipoteci.

În acest context, există riscul apariției unor situații urgente independente de voința persoanelor juridice gestionare legale (ANRSPS, prin unitățile teritoriale subordonate), care vor afecta negativ, în viitorul imediat, asigurarea condițiilor tehnice ale spațiilor de depozitare în parametrii a unor stocuri de rezervă de stat (ex. produse de interes nuclear, energetic, agro-industriale), a căror păstrare este strict controlată de autoritățile abilitate la nivel național (ex. Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare) și chiar al Uniunii Europene (ex. EURATOM).

Acest fapt este de natură a produce consecințe deosebit de grave prin periclitarea integrității acelor cantități de stocuri rezervă de stat (ex. produse de



	<p>interes nuclear), în condițiile în care valoarea stocurilor depozitate este net superioară atât valorii spațiilor de depozitare, cât și a creanței deținute.</p> <p>Se poate prezenta, pentru exemplificare, situația referitoare la stocul de apă grea a cărui valoare se ridică la circa 5 miliarde lei (5.000.000.000 RON), în timp ce, pe de o parte, valoarea creanței prioritare a ANRSPS se cifrează la circa 106 milioane lei (106.000.000 RON), iar, pe de altă parte, valoarea totală a spațiilor și rezervoarelor destinate păstrării rezervelor de stat reprezintă maxim 55 milioane lei (55.000.000 RON).</p>
1¹.Acte comunitare în cauză	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	<p>Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect modificarea și completarea <i>Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, aprobată prin Legea nr. 239/1998, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p>Având în vedere interesul strategic, economic și social, actual și de perspectivă, privind asigurarea securității patrimoniului rezervă de stat, precum și insuficiențele/lacunele legislației în vigoare, s-a concluzionat că pentru eficientizarea cadrului legislativ în domeniu, ar fi necesară optimizarea și amendarea unui act normativ cu incidență în materia rezervelor de stat. Se propune introducerea unor noi prevederi, sub forma unui articol nou, <i>articolul 3¹</i>, în <i>Ordonanța Guvernului nr. 23/1998</i>, care va reglementa atribuțiile și competențele ANRSPS – persoană juridică de drept public – , în sensul că instituția va putea participa la procedurile de vânzare a unor bunuri destinate păstrării stocurilor.</p> <p>Astfel, în temeiul noilor prevederi propuse, ANRSPS va putea conveni depunerea creanțelor sale pentru adjudecarea în contul acestor creanțe deținute, a bunurilor necesare păstrării stocurilor rezervă de stat, în cadrul procedurilor de insolvență/în cadrul procedurilor de lichidare și repartizare a patrimoniului social al operatorilor economici, societăților comerciale sau altor persoane juridice, în cadrul procedurilor de executare silită asupra acestora.</p> <p>Bunurile strict necesare păstrării stocurilor rezervă de stat care vor fi adjudecate vor intra în domeniul privat al statului aflat în administrarea ANRSPS.</p> <p>Valoarea bunurilor va fi determinată prin raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat, căruia îi revine răspunderea juridică privind corectitudinea stabilirii prețului, în funcție de situația patrimonială a bunurilor în cauză.</p> <p>Norma propusă a se institui la nivel primar are un caracter general și va putea fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, astfel încât respectă art. 16 alin. (1) din Constituția României, republicată, și Decizia Curții Constituționale nr. 494/2013.</p>



Astfel, proiectul de act normativ de nivel primar urmează a stabili în mod corespunzător **capacitatea de exercițiu a ANRSPS**, în calitate de persoană juridică de drept public, **prin care instituția să se angajeze în raporturile cu terții** în limitele și fără depășirea puterilor care îi sunt conferite, în acord cu principiile din dreptul comun, respectiv din *art. 218 și 219 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată*.

Soluția legislativă se referă la completarea capacității de exercițiu sau de folosință a ANRSPS, persoană juridică de drept public, care în acest fel va putea pune în aplicare dreptul comun (*intra vires*), fără a acționa dincolo de atribuțiile conferite (*ultra vires*).

Soluția legislativă vizează un număr larg de proceduri (lichidare, repartizare patrimonială, insolvență, executare silită) și orice tip de persoană juridică (operator economic, societate, întreprindere publică, alte persoane juridice), având un caracter de aplicabilitate față de toți subiecții vizați (*erga omnes*), iar nu doar față de o persoană juridică concretă, prestabilită fără echivoc (*intuitu personae*).

În acest fel, se asigură o mai mare claritate și precizie a normelor legale în materie de depunere a prețului și adjudecare, cu respectarea procedurilor în domeniul executării silite, insolvenței și celor de drept comun, precum și al gestionării eficiente a patrimoniului și fondurilor publice, cu efecte benefice atât în ceea ce privește înțelegerea normelor, cât și cu privire la asigurarea respectării și aplicării lor.

Subsecvent îndeplinirii procedurii de depunere a creanțelor în contul prețului și acceptării adjudecărilor preconizate, noul proiect de act normativ are în vedere 3 (trei) modalități de administrare ulterioară a bunurilor destinate păstrării rezervelor de stat intrate în patrimoniu:

1. În situația în care instituția nu poate exploata direct bunurile intrate în patrimoniu prin adjudecare, acestea pot face obiectul dării în administrare, concesiunii ori închirierii, cu respectarea prevederilor legale, la solicitarea ministerelor de resort, către instituții publice sau întreprinderi publice cu obligații în domeniul păstrării acestor stocuri, situație în care acestea din urmă sunt ținute să efectueze toate cheltuielile și actele necesare și utile, inclusiv orice formă de investiție, ce contribuie la realizarea obiectului lor de activitate.

2. instituția poate încheia contracte de comodat pentru bunurile intrate în patrimoniu prin adjudecare, cu titlu gratuit, pe durată determinată de maximum un an, până la efectuarea măsurilor de dare în administrare, concesiune ori închiriere, cu instituțiile publice sau întreprinderi publice cu obligații în domeniul păstrării stocurilor rezervă de stat care sunt ținute să efectueze toate cheltuielile și actele necesare și utile, ce contribuie la realizarea obiectului lor de activitate.

3. În cazul în care Administrația Națională a Rezervelor de Stat pentru Probleme Speciale, prin unitățile sale subordonate, detine competența de exploatare a bunurilor intrate în patrimoniu prin adjudecare, aceste bunuri pot fi utilizate în mod direct ori pot face obiectul transferului din patrimoniul unității



teritoriale adjudecatore la o altă unitate teritorială existentă sau la o altă unitate teritorială nou-înființate, prin hotărâre a Guvernului.

Precizăm faptul că, în noua reglementare, s-a ținut seama de utilizarea sintagmei „**întreprinderi publice**”, astfel cum sunt definite aceste entități în *art. 2 pct. 2 și 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare*.

S-a optat pentru această sintagmă de „**întreprinderi publice**”, deoarece include: regiile autonome, societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, companii și societăți naționale. Astfel, acest tip de persoane juridice reprezintă un segment important al economiei naționale și, totodată, posibile entități cooptate să sprijine depozitarea unor stocuri strategice rezervă de stat, în sectorul energetic sau productiv.

Elaborarea prezentei soluții legislative respectă prevederile Constituției României, republicată, și normele de tehnică legislativă, prin conformarea față de următoarele principii:

a) Principiul neretroactivității legii noi (*art. 15 alin. (2) din Constituția României*)

Astfel, în cazul adoptării soluției legislative propuse, aceasta se va aplica **numai pentru viitor**, iar nu situațiilor juridice trecute consumate (*facta praeterita*), adică faptelor care au dat naștere, au modificat sau au stins în **întregime** raporturi juridice sub imperiul legii vechi.

În mod efectiv, soluția legislativă vizează **numai** faptele care nu au fost decise încă (*facta pendentia*) și/sau faptele care se sting după intrarea în vigoare a legii noi (*facta futura*), cu respectarea atât a procedurilor legale ori judiciare declanșate, cât și a drepturilor suverane ale creditorilor.

Din această perspectivă, soluția legislativă propusă nu dă naștere, nu modifică și nici nu stinge în întregime anumite raporturi juridice aflate sub imperiul legii vechi, întrucât pârghiile oferite de legislația incidentă specifică lichidării sau executării silită, coroborate cu dreptul comun, permit depunerea creanței în contul prețului și adjudecarea în contul creanței de către orice creditor de drept privat, în schimb creditorul de drept public trebuie să acționeze numai în limitele puterilor conferite expres de lege, prin precizarea competenței distincte.

b) Principiul separației puterilor în stat – legislativă, executivă și judecătorească – (*art. 1 alin. (4) din Constituția României*)

În cazul adoptării soluției legislative propuse, aceasta se va aplica **numai cu respectarea competențelor constituționale** ale celor trei puteri în stat, fără a interveni în niciun fel asupra procedurilor judiciare, legislative sau executive aprobate.

Astfel, procedurile de lichidare sau executare silită **se vor derula potrivit etapelor stabilite de instanța de judecată pe baza dreptului comun**, în vigoare la data deschiderii dosarului.



Procesul legislativ se circumscrie etapelor stabilite de instanța de judecată, nu se interferează cu conținutul acestor etape și nu vizează schimbări asupra acestor etape prin nicio formulă de act normativ de nivel primar, respectiv lege adoptată de Parlament sau prin ordonanță de urgență adoptată la nivelul executivului.

Limitele reglementării preconizate se circumscriu completării capacității de exercițiu sau de folosință a persoanei juridice de drept public (ANRSPS), care în acest fel va putea pune în aplicare dreptul comun (*intra vires*), eliminându-se sincopele în derularea procedurii judiciare obișnuite declanșate.

c) Principiul echității în derularea operațiunilor de lichidare a patrimoniului unor terți, componentă a principiului egalității în fața legii și autorităților publice (*art. 16 din Constituția României*)

În cazul adoptării soluției legislative propuse, aceasta se va aplica **numai cu respectarea procedurilor legale de lichidare sau executare silită** potrivit etapelor stabilite de instanța de judecată pe baza dreptului comun, cu acordul adunării creditorilor, fără a se afecta situația punctuală a creditorilor ori a garanțiilor suficiente pentru recuperarea creanțelor acestora.

Subliniem faptul că, pârghiile oferite de legislația incidentă specifică lichidării sau executării silite, coroborate cu dreptul comun, permit depunerea creanțelor în contul prețului și adjudecarea în contul creanței deținute de către orice creditor de drept privat a bunurilor scoase la vânzare, în schimb creditorul de drept public trebuie să acționeze numai în limitele puterilor conferite expres de lege.

3. Alte informații

Necesitatea completării competenței specifice a ANRSPS referitoare la dreptul, competența și posibilitatea participării la procedurile de valorificarea și la depunerea creanțelor în contul prețului, derivă din situația concretă pe care o putem prezenta, referitoare la stocurile rezervă de stat la produsul apă grea aflate în custodia unei instituții publice, respectiv la Centrul Național de Management al Apei Grele (CNMAG).

Astfel, în prezent, CNMAG este constituit ca instituție publică în subordinea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri (MEEMA), are ca atribuții preluarea în custodie a stocurilor de apă grea constituite rezervă de stat, aflate în patrimoniul ANRSPS.

Totodată, CNMAG nu deține spațiile de depozitare în propriul patrimoniu, ci doar în folosință gratuită, deoarece bunurile destinate păstrării aparțin masei credale a creditorilor fostei Regii Autonome pentru Activități Nucleare (RAAN) în lichidare.

Subliniem că, orice entitate care va păstra stocurile de apă grea trebuie să dețină spațiile într-o formă patrimonială concretă, nu doar într-o formă precară și incertă.

Însă, intrarea bunurilor în patrimoniu CNMAG nu s-ar putea realiza decât prin achiziția spațiilor scoase la vânzare de către adunarea creditorilor, cu condiția alocării fondurilor necesare din bugetul de stat.



Totuși, din cauza constrângerilor bugetare și în urma unei analize punctuale, s-a identificat faptul că, ANRSPS deține calitatea de creditor la masa credală a fostei RAAN și are o creanță prioritară recunoscută de instanță, care ar permite depunerea ei în contul prețului tuturor spațiilor necesare păstrării rezervelor de stat, degrevând major bugetul de stat.

Acest demers este imperios necesar pentru asigurarea integrității cantitative și calitative a stocurilor rezervă de stat la produsul în cauză aflate în custodia unui depozitar distinct (ex. CNMAG), în condițiile unui act normativ special, respectiv *Ordonanța Guvernului nr. 29/2017 pentru înființarea Centrului Național de Management al Apei Grele, aprobată cu modificări prin Legea nr. 26/2018*.

În acest caz supus spre prezentare, de-a lungul timpului, s-au analizat o serie de variante preconizate pentru clarificarea patrimonială a spațiilor destinate exclusiv depozitării rezervelor de stat, rezultând următoarele:

- varianta 1: alocarea de fonduri de la buget pentru instituția în cauză (CNMAG) în scopul achiziționării patrimoniului; însă **pe fondul deficitului bugetar**, ministerul de resort (MEEMA) a constatat **imposibilitatea realizării acesteia** în momentul de față prin identificarea sumelor necesare în Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului;

- varianta 2: adjudecarea în contul creanței ANRSPS cu transferul/darea în administrare a imobilelor către ministerul de resort (MEEMA) pentru CNMAG; soluția preconizată generează premisele rezolvării, inclusiv prin preluarea temporară a bunurilor în patrimoniul unei unități teritoriale creditoare;

- varianta 3: adjudecarea în contul creanței ANRSPS cu transformarea instituției în cauză (CNMAG) în Unitate Teritorială subordonată ANRSPS; soluția preconizată generează premisele rezolvării, inclusiv prin preluarea definitivă a bunurilor în patrimoniul unei unități teritoriale existente sau nou înființate, dar impune modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 29/2017* susmenționată.

Ca soluții optime de rezolvare a acestei probleme, a rezultat, pe de o parte, că singurele variante economice rămân opțiunile pentru participarea ANRSPS la procedura pentru adjudecarea în contul creanței deținute a spațiilor cu destinație exclusivă păstrarea stocurilor rezervă de stat, iar, pe de altă parte, că s-a achiesat, de principiu, la soluția de completare a legislației de nivel primar, respectiv a *Ordonanței Guvernului nr. 23/1998*, prin includerea unor noi prevederi.

Concomitent, există circumstanțe urgente, independente de voința ANRSPS (nevoia creditorilor de a debloca situația; necesitatea obținerii unei serii de autorizații și avize de funcționare, de deținător, de mediu etc.; imposibilitatea suportării *sine die* a cheltuielilor cu utilitățile spațiilor de depozitare pe spezele unor terți), care afectează sau pot afecta în viitorul apropiat asigurarea spațiilor de depozitare a stocurilor de rezervă de stat de apă grea, fapt de natură a produce consecințe deosebit de grave prin **periclitarea integrității stocului de rezervă de stat, proprietate privată a statului român**.



Reiterăm că, în acest caz concret, stocul afectat are o valoare de circa 1.500.000.000 euro (1,5 mild. EURO), respectiv 5.000.000.000 lei (5 mild. RON), iar la o analiză comparativă a situației concrete prezentate spre exemplificare, se constată incidența circumstanțelor și **cauzei justificative** în îndeplinirea obligațiilor impuse de lege instituției, deoarece valoarea stocurilor salvate (circa 5 mild. lei) este net superioară față de între valoarea creanței prioritare ANRSPS (circa 106 mil. lei) și valoarea imobilelor destinate păstrării (circa 40-55 mil. lei).

ANRSPS îi revin ca obligații legale administrarea proprietății private a statului român ca un bun proprietar, asigurarea integrității cantitative și calitative a produselor rezervă de stat pe care le are în patrimoniu, în grijă și pe care le administrează în numele statului român.

Întrucât valoarea creanței (în speță 106 mil. lei) deținute de ANRSPS prin una dintre unitățile sale subordonate este vădit ne semnificativă și disproporționată față de gravitatea eventualei compromiteri a stocului de apă grea (în speță 5 mild. lei) determinată de neasigurarea spațiilor de depozitare strict specializate care au caracter unicat la nivel național, a devenit de o deosebită importanță apelarea, cu celeritate, la soluția legislativă preconizată.

De aceea, pentru a evita pricinuirea de pagube patrimoniului rezervă de stat, vădit disproporționate în raport cu valorile creanțelor prioritare, dar conjuncturale deținute de unitățile teritoriale, instituția (ANRSPS) are obligația impusă de lege de a administra, conserva și a avea grijă de aceste bunuri prin salvarea de la un pericol imediat a bunurilor rezervă de stat sau un interes general, în orice mod dacă urmările nu sunt vădit mai grave decât cele care s-ar fi putut produce în cazul în care pericolul nu era înlăturat.

Dreptul de a participa la vânzarea bunurilor ori la depunerea creanței pentru adjudecare în contul prețului în cadrul procedurilor de insolvență este dat de calitatea de creditor al instituției recunoscută de instanțele de judecată.

Acestui drept de participare la vânzare și de depunere a creanței în contul prețului pentru un bun necesar nu poate să i se atribuie un caracter imperativ, de obligație, decât prin lege, iar nu printr-un act de voință exclusiv al organelor de conducere ale Administrației Naționale, al ministerului de resort, al instituției custode (CNMAG) ori al lichidatorului. Astfel, se va reglementa printr-un act de același nivel celui prin care li se instituie drepturile sau competențele creditorilor, competența similară a ANRSPS de a exercita și uza de acest drept general recunoscut creditorilor, în condițiile în care bunurile sunt strict necesare păstrării rezervelor de stat.

Prin prezentul proiect de act normativ se realizează un cadru normativ care să stabilească o competență expresă A.N.R.S.P.S. de a opta pentru participarea la vânzarea și a depune creanța în contul prețului cu adjudecarea în contul creanței a unor bunuri imobile (terenuri, clădiri) sau mobile (ambalaje, butelii, rezervoare) destinate exclusiv păstrării îndelungate a stocurilor rezervelor de stat.



Deși, proiectul de act normativ implică stabilirea acestei competențe ANRSPS, totuși acesta nu vizează și **nu afectează situația punctuală a vreunui dintre creditori și nici repartizarea bunurilor către un anumit creditor**, de natură a se interfera cu o procedură judiciară de lichidare sau executare silită.

Orice adjudecare în contul creanței de către ANRSPS se va face cu respectarea voinței adunării creditorilor în cauză, manifestată prin hotărârile adoptate, conform legii.

Norma propusă a se institui la nivel primar respectă Decizia Curții Constituționale nr. 494/2013, sens în care soluția legislativă are un caracter general și va putea fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete. Domeniul său de incidență vizează un număr larg de proceduri (lichidare, repartizare patrimonială, insolvență, executare silită) și orice tip de persoană juridică (operator economic, societate, întreprindere publică, altă persoană juridică), având un caracter de aplicabilitate față de toți subiecții vizați (*erga omnes*), iar nu doar o persoană juridică concretă, prestabilită fără echivoc (*intuitu personae*).

Oportunitatea demersului vizează:

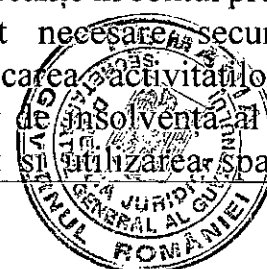
a) pe de o parte, degrevarea și diminuarea presiunii asupra bugetului de stat de alocarea suplimentară în bugetul unor instituții publice terțe (CNMAG, minister de resort) a unor sume pentru cumpărarea unor bunuri destinate păstrării stocurilor rezervă de stat, prin identificarea unei soluții economicoase pentru statul român, constrâns să gestioneze în continuare stocurile constituite;

b) pe de altă parte, soluționarea *in extremis* unor problematici care vizează asigurarea integrității cantitative și calitative a unor stocuri strategice și valoroase al statului român, care trenează și se tergiversează, pe spezele și pe cheltuielile unor terți care sunt ori vor fi îndrituiți ulterior să pretindă despăgubiri.

Caracterul urgent al prezentului demers normativ are în vedere cadrul normativ actual prin care se stabilește în mod limitativ modalitatea de compensare a unor creanțe deținute de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

Astfel, îndeplinirea de îndată a unor sarcini necesare și urgente pentru a evita pricinuirea de pagube patrimoniului rezervelor de stat, vădit disproporționate în raport cu valorile stocurilor deținute față de cele ale unor creanțe prioritare deținute de unitățile teritoriale subordonate rezervelor de stat, admise în condițiile legii, la masa credală a unor operatori economici aflați în procedură de lichidare ori de executare silită, se impune modificarea cu celeritate a cadrului normativ specific rezervelor de stat.

Prin reglementarea posibilității de a depune unele creanțe în contul prețului și adjudecarea unor spații/terenuri/rezervoare strict necesare securității rezervelor de stat, fapt ce poate cauza atât blocarea activităților de valorificare/vânzare a bunurilor în cadrul procedurilor de insolvență al unor patrimoniul din domeniul energetic sau industrial, cât și utilizarea spațiilor



conform destinației, din cauza naturii și folosinței strict limitate a bunurilor scoase la valorificare, respectiv pentru păstrarea unor anumitor tipuri de bunuri constituit rezervă de stat, se impune reglementarea acestor aspecte.

Totodată, s-a avut în vedere faptul că unităților teritoriale subordonate Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, persoane juridice de drept public, le revine obligația impusă de lege de a administra, conserva și a avea grijă de aceste bunuri, precum și de a salva în orice mod, de la un pericol imediat bunurile rezervă de stat pe care le gestionează – produse de interes strategic general –, cu condiția ca urmările salvării să nu fie vădit mai grave decât cele care s-ar fi putut produce în cazul în care pericolul nu era înlăturat.

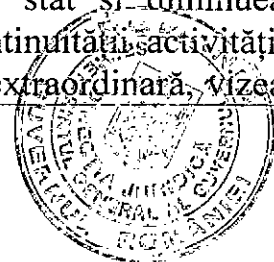
De asemenea, se impune adoptarea prezentului act normativ, în scopul preîntâmpinării unor riscuri, cauzate de apariția unor situații urgente independente de voința persoanelor juridice gestionare legale, care vor afecta negativ în viitorul imediat asigurarea condițiilor tehnice ale spațiilor de depozitare în parametrii a unor stocuri de rezervă de stat, a căror păstrare este strict controlată de autoritățile abilitate la nivel național și chiar al Uniunii Europene, fapt de natură a produce consecințe deosebit de grave prin periclitarea integrității acelor cantități de stocuri rezervă de stat, în condițiile în care valoarea stocurilor depozitate este net superioară atât valorii spațiilor de depozitare, cât și a creanței deținute,

La elaborarea actului normativ s-au avut în vedere măsurile urgente implementate pentru prevenirea și limitarea urmărilor unor situații excepționale neprevăzute, pentru diminuarea efectelor negative constatate sau preconizate în planul economiei și societății, generate de situația epidemiologică internă și internațională, precum și de evoluția indicatorilor macroeconomici pentru anul 2020, comunicați de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Totodată, caracterul urgent al proiectului de act este dat de posibilitatea constituirii patrimoniului unor instituții publice în condițiile constrângerilor bugetare actuale și, întrucât în urma unei analize punctuale, s-a identificat posibilitatea ca Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să depună creanțe prioritare în contul prețului unor spații necesare păstrării rezervelor de stat, degrevând major bugetul de stat.

Mai mult decât atât, există riscul evacuării, ca urmare a rezilierii contractelor de către lichidatorii judiciari, din spațiile destinate depozitării produselor rezervă de stat. (de exemplu, lichidatorul judiciar al debitorului RAAN a reziliat contractul de comodat pentru utilizarea spațiilor unde este depozitat produsul apă grea).

Precizăm faptul că aceste elemente vizează interesul public și strategic, economic și social, imediat și de perspectivă, contribuie la garantarea securității patrimoniului rezervă de stat, degreveză bugetul de stat și diminuează presiunea asupra acestuia, reprezintă o prioritate a continuității activităților economico-sociale și constituie o situație de urgență și extraordinară, vizează



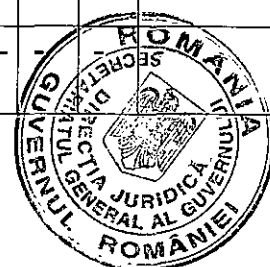
interesul general public, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social:	Proiectul are un impact pozitiv prin oferirea posibilității de a menține capacitățile de depozitare a unor cantități importante de stocuri în rezervele de stat cu destinație pentru securitatea energetică, industrială și de aprovizionare în întreg spectrul de crize.
4. Impactul asupra mediului:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații:	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

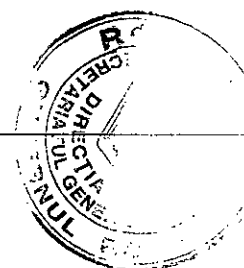
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-



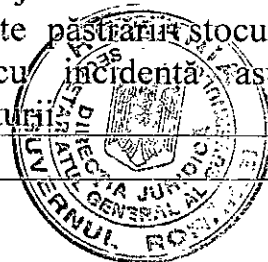
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>Aplicarea prevederilor prezentei soluții normative are impact pozitiv asupra bugetului general consolidat. Completarea competenței ANRSPS cu posibilitatea depunerii creanței în contul prețului de adjudecare a unor bunuri desinate păstrării rezervelor de stat, va degreva bugetul de stat consolidat cu sumele echivalente necesare cumpărării respectivelor bunuri, care în caz contrar ar fi trebuit să fie alocate ministerelor de resort ori pentru instituțiile și întreprinderile publice din subordine.</p>					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	<p>În funcție de realizarea adjudecării și de soluția ulterioară implementabilă, se va putea modifica Ordonanța</p>					



<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p><i>Guvernului nr. 29/2017 pentru înființarea Centrului Național de Management al Apei Grele, aprobată cu modificări prin Legea nr. 26/2018 și/sau se vor elabora proiecte de hotărâri ale Guvernului în vederea dării în administrare, concesiunii ori închirierii, cu respectarea prevederilor legale, la solicitarea ministerelor de resort ori funcționării autorizate în cadrul unei unități teritoriale.</i></p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p>	<p>Proiectul respectă prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție:</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului de act normative</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>



publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 723/2020 Nu este necesar avizul CSAT întrucât proiectul nu vizează domeniul pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și nici stocurile intangibile ale rezervei de stat asimilate rezervei de mobilizare.
6. Alte informații.	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații:	Nu sunt.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:	Prin soluția normativă propusă se extinde competența Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin convenirea depunerii creanțelor în contul prețului de adjudecare a unor noi bunuri strict destinate păstrării stocurilor rezervă de stat, cu incidență asupra dezvoltării infrastructurii
2. Alte informații:	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

